

安化县农业农村局 文件 安化县财政局

安农财联〔2025〕8号

安化县农业农村局 安化县财政局 关于印发《安化县2025年严格管控区种植 棉花示范县实施方案》的通知

各乡镇人民政府，县城南区事务中心，县直有关单位：

现将《安化县2025年严格管控区种植棉花示范县实施方案》印发给你们，请结合本地实际，认真抓好落实。



安化县 2025 年严格管控区种植棉花示范县 实施方案

为贯彻落实中央棉花生产支持政策，引导严格管控区种植棉花，调动我县发展棉花生产的积极性，根据湖南省农业农村厅、湖南省财政厅《关于 2025 年棉花大县奖励资金项目申报工作的通知》（湘农联〔2025〕31 号）文件精神，结合我县实际，制定如下工作实施方案。

一、基础条件

安化县地处湘中偏北，资水中游，共辖 23 个乡镇、1 个开发区、1 个城南区，362 个行政村、71 个社区，总面积 4950 平方公里，户籍人口 98.53 万（其中农村常住人口 49.28 万），耕地面积 49.14 万亩，其中水田面积 40.04 万亩，是传统产粮大县，曾获“粮食生产先进县”“产粮大县”“菜籽油大县”等称号。安化县境属亚热带湿润季风气候，具有气候温暖、四季分明的特点，是全省的多雨、暴雨、低温中心之一，温、光、水资源充足，年均气温 16.2℃，年平均辐射总量 97.16 千卡/cm²，日照时数 1376.1 小时；无霜期 279 天，≥0℃的活动积温 5913℃，≥10℃的活动积温 5263℃，年平均降水量 1680mm，为全省多雨中心，平均相对湿度 81%；土壤类型比较齐全，土壤以红壤、黄红壤、黄壤和山地黄棕壤为主，另外还有少量的山地草甸土和石灰土，土壤较肥沃，土层较浅，一般在 40 厘米上下，土壤多呈酸性和微酸性，PH 值一

一般在 4.5—6.5 之间，适宜棉花的生长。2024 年我县在严格管控区耕地示范推广棉花替代种植面积 5263 亩，取得了很好的效果。

近年来，根据上级主管部门下发图斑，经多次入户调查，我县严格管控区面积 1.46 万亩，分布于 19 个乡镇 77 个村。面积分布集中连片，面积最大的 5 个乡镇严格管控区面积 10635.55 亩，占全县的 72.93%，其中大福镇严格管控区 5511 亩，占全县的 37.79%。主要是以镉、砷等为主的重金属污染。目前已全部退出水稻种植，按照宜粮则粮、宜特则特的原则，开展农业产业结构调整，引导农民因地制宜的种上粮食或经济作物。

二、目标任务

计划 2025 年在全县严格管控区种植棉花面积 5200 亩以上，产籽棉 1040 吨以上。创建千亩以上示范片 2 个，创建百亩示范片 10 个，通过示范创建，带动周边严管区农户种植棉花 5200 亩以上，实现亩增收 500 元以上。通过恢复棉花生产，引导农民开展种植业结构调整，探索棉花生产技术，破解严格管控区结构调整难题，带动当地农民致富，确保棉农利益。

三、区域布局

于分布有严格管控区的 19 个乡镇 77 个村，选择排水条件较好、PH 值 4.5 以上的严格管控区域，具体分布于大福镇、乐安镇等 11 个乡镇。

四、实施内容

（一）增强责任意识。成立全县棉花生产工作领导小组（见附件 1），各项目乡镇要高度重视，把发展棉花生产作为当前一项重要工作，明确目标任务，制定工作方案，严格措施落实，压实工作责任，以市场为导向，以效益为目标，以科技为支撑，以技术为依托，以产业为保障，以示范为重点，优化区域布局，推广良种良法，着力提高单产，全面提升棉花产业的生产供给能力、加工增值能力、市场竞争能力和可持续发展能力。

（二）推广优良品种。重点推广湘K28、湘 FZ001、湘 X1107 等抗病虫、高吸镉、生育期适宜的品种，开展新品种试验示范，推广机械化生产。项目区统一供种、统一生产技术。

（三）开展轻简化栽培。结合棉花示范片创建，开展棉花轻简化栽培技术示范推广。示范推广机械直播、密植栽培、统防统治、集中采收等轻简实用技术，探索示范“直密矮株型”栽培、夏播短季栽培等模式，示范推广小型采棉机械装备。

（四）创建生产示范片。在大福镇禾黄村、北兴村与罗绕典社区创建千亩示范片 2 个，各项目乡镇严管区因地制宜创建百亩示范片 10 个（见附件 4），通过示范创建，带动周边严管区农户种植棉花。示范推广轻简化栽培新技术、新模式及植棉新机械，推广棉与油、菜、薯等轮作套作模式，创建棉花高效间作示范模式，提高棉田综合生产效益。

（五）加强社会化服务。择优选定或引进优质棉花收购、

加工企业、服务主体，支持其开展棉花订单生产、棉花代耕代种、统防统治、代收代储等社会化服务，健全棉花产业链条，促进产业融合发展。

（六）加大政策扶持。对全县植棉农户进行棉花价格补贴；对棉花示范创建基地统一供种，对肥料农药进行物化补贴，给予一定资金支持；对棉花订单生产、棉花代耕代种、统防统治、代收代储等社会化服务进行奖补；支持棉花收购加工企业开展收购储备加工；对棉花生产先进单位和大户给予奖励。

五、进度安排

（一）2025 年 4 月份，成立项目组织机构。

（二）5 月 4 日-15 日，项目宣传发动、植棉生产技术培训，种子、肥料、农机具准备。

（三）5 月 15 日-30 日，土地耕整，棉花播种和开展试验示范。

（四）6-10 月份，棉花田间管理，召开现场观摩培训会。

（五）11-12 月份，项目总结汇报，补贴资金发放，开展绩效自评。

六、资金概算

项目总投资 400 万元，主要用于：

1. 实际植棉户补贴 156 万元，补贴标准 300 元/亩。
2. 办点示范 60 万元，千亩示范片 20 万元/个，百亩示范片 2 万元/个。
3. 棉田基础设施建设 20 万元。
4. 技术指导和社​​会化服务 164 万元。（种子、肥料、农

药、绿色防控、统防统治、技术指导及培训、技术资料印刷、收储加工和质量公检试点等。)

七、效益分析

(一) 经济效益

示范带动严格管控区发展棉花种植 5200 亩以上，亩产籽棉 200kg 以上，降低农户生产投入成本，实现农户亩均增收 500 元。

(二) 社会效益

稳步提升农业社会化服务水平，改善严格管控区农户棉花种植积极性与满意度。

(三) 生态效益

改善棉田基础设施，耕地地力得到有效提升，严格管控得到有效管控。

八、组织保障

(一) 强化组织领导。全县各级各部门要将严格管控区种植棉花示范县项目实施作为当前实施乡村振兴战略、推进农村产业兴旺、开展严管区种植业结构调整和农民持续增收的重要举措来抓。县级成立由分管农业副县长任组长的工作领导小组，领导小组负责制定创建目标管理责任制度，强化创建各相关部门的工作责任；领导小组下设办公室，办公地点设县农业农村局，负责日常工作调度。

(二) 强化指导服务。县农业农村局成立技术专家组(见附件 2)，聘请省棉花生产技术专家指导组相关专家为对接我县省级技术专家小组(附件 3)，开展技术合作。技术专家组

负责制定操作技术规程、进行技术攻关、及时解答生产难题、印发技术资料以及对示范片管理干部、技术人员、种植大户等进行技术培训，采取印发“模式图”“明白纸”、手机短信等各种方式和手段，将各项关键技术普及入户到田块。各乡镇要以参与示范创建的新型经营主体为重点，建立技术对口联系制度，安排1名以上相关技术人员对其开展市场信息、生产技术、产品销售等全过程服务指导，帮助解决困难和问题。

（三）强化投入保障。严格管控区种植棉花示范县项目是助力乡村产业兴旺的主抓手。各相关部门要集中人员、集成技术、集中资金，整合资源，形成合力，深入推进。在用好上级项目资金的同时，县财政整合粮油、植保、土肥相关项目资金支持棉花生产，将土肥的测土配方施肥、植保的病虫害绿色防控等绿色高效技术推广项目与棉花种植项目整合实施。

（四）强化宣传推介。各乡镇、各部门要丰富和创新宣传方式，认真组织宣传，并及早对细化的支持政策开展多种形式解读，及时回应社会关注，确保棉花、加工企业和基层干部准确了解植棉新政策。各示范区要按照统一标牌式样，在醒目位置竖立标牌，扩大宣传示范效果，接受社会监督。要在关键农时季节，组织各级干部、技术人员、种植大户等开展现场观摩，充分发挥示范辐射带动作用。

（五）强化全程管理。一是**强化部门协调配合。**各有关部门要按照职责分工各司其职，密切合作，统筹推进政策实

施。财政部门负责规范资金拨付流程，按要求及时拨付资金，并对资金的使用情况进行跟踪监管。农业农村部门负责制定严格管控区种植棉花示范县项目奖励资金具体实施方案，及时采集棉农的植棉数据，组织实施项目自评。**二是要加强资金拨付使用的监督管理。**明确补贴资金申报、审核、拨付等环节责任，对发现的问题及时整改，对弄虚作假、挤占、截留、挪用和套取补贴资金等违规行为，依法依规给予严肃处理，确保中央棉花生产支持政策有力、有序、有效落实。**三是严格绩效考核。**要按照项目绩效评价内容及方法完成项目绩效自评工作，并将全年总结、绩效自评报告及绩效考核凭据等资料汇编成册，上报到省农业农村厅种植业管理处。

附件 1：安化县棉花生产工作领导小组

附件 2：安化县棉花生产技术专家组

附件 3：对接安化县省级棉花生产技术专家小组

附件 4：安化县棉花计划种植面积任务分解表

附件 1

安化县棉花生产工作领导小组

组 长：贺 磊 县人民政府副县长
副组长：谭吉良 县人民政府办公室副主任
肖新华 县农业农村局局长
成 员：谭 军 县发改局局长
林衍长 县财政局局长
吴章国 县统计局局长
杨志军 县气象局局长
陶 圻 县城南区事务中心主任
姜 凇 大福镇镇长
王 明 乐安镇镇长
宁 毅 龙塘镇镇长
高水平 长塘镇镇长
王 炼 江南镇镇长
李得高 田庄乡乡长
杨 舟 奎溪镇镇长

领导小组下设办公室，由肖新华同志兼任办公室主任，周应来同志兼任办公室副主任，办公地点设在县农业农村局。

附件 2

安化县棉花生产技术专家组

组 长： 周应来 县农业农村局党组成员、总农艺师
成 员： 谌小刚 种植业管理股股长
吴晶华 植保植检站站长
李泽恒 土壤肥料工作站站长
周成建 科教股股长
刘海兵 县农广校
蒋战波 计财股股长
殷求明 农业资源保护与利用管理股股长
胡娅婷 农产品质量安全监管股股长

技术专家组负责技术方案的制定和技术指导、技术培训和现场指导，下设办公室，办公地点设种植业管理股，由谌小刚同志兼任办公室主任。

附件 3

对接安化县省级棉花生产技术专家小组

组 长： 肖才升 省棉科所党委成员、纪委书记

成 员： 巩养仓 省棉科所副研究员

 杨春安 省棉科所高级农艺师

 李彩红 省棉科所副研究员

 廖良秀 衡阳县经作站高级农艺师

附件 4

安化县棉花计划种植面积任务分解表

序号	乡镇	2025 年计划 面积(亩)	创建千亩示 范片(个)	创建百亩示 范片(个)	备注
1	长塘镇	650		2	
2	奎溪镇	300		1	
3	田庄乡	450		1	
4	城南区	150			
5	乐安镇	450		1	
6	大福镇	2200	2	1	
7	龙塘镇	500		1	
8	东坪镇	100		1	
9	高明乡	100		1	
10	小淹镇	30			
11	羊角塘镇	50			
12	南金乡	100			
13	滔溪镇	120		1	
	合 计	5200	2	10	